

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๒๓๕



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

ฉ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ส่งสำเนารายงานการประชุม ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร / โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙, ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗



คณะกรรมการจังหวัดกระบี่
เลขรับ 20029
วันที่ - 6 ธ.ค. 2560
สภา

ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมาทางคู่ฝั่งถนนจังหวัดกระบี่

เขตอุตสาหกรรม ๑๐๐ 8375

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

วันที่ - 6 ธ.ค. 2560

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษา สำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

เรียน ประธาน ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ประธาน ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๓. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้องหารือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดมาตรการเยียวยาเพิ่มเติม สำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าว

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเหตุแห่งการเยียวยาตามข้อหารือดังกล่าวแล้วเห็นว่า ผู้ได้รับคุณสมบัติการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาครู, วุฒิบัตรรายวิชาครู) จำนวน ๔๘ ราย ซึ่งคุณสมบัติประกาศนียบัตรดังกล่าว เป็นคุณสมบัติการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ย่อมถือได้ว่ากลุ่มบุคคลดังกล่าวไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศุภชัย สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๑/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๓

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐
วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑.	นายสุธี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒.	นายภฤติธาดา	จารุสกุล	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓.	นายจรินทร์	จักกะพาก	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	นายเกริกพงษ์	เกสรทอง	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
๕.	นางสาวเยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖.	นายวสันต์	วรรณโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗.	นายสาโรช	คัมมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘.	นายเอนก	เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙.	นางเลื่อมใส	ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐.	นายประทีป	ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะงัน	กรรมการ
๑๑.	นายศุภสันต์	หนูสวัสดิ์	นายกเทศมนตรีตำบลนาทวี	กรรมการ
๑๒.	นายสมนึก	ธนะชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๓.	นางฐิตินันท์	เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	กรรมการ
๑๔.	นายศักดิ์พงศ์	ธรรมอาชกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางางา	กรรมการ
๑๕.	นายสรณะ	เทพเนาว์	ปลัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม	กรรมการ
๑๖.	นายวันชัย	จันทร์พร	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	เลขาธิการ ก.พ.		ติดตามการ
๒.	นายสมศักดิ์	สุวรรณสุจรีต	
๓.	นางสาวพรศรี	กิจธรรม	
๔.	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายณรงค์ศักดิ์	สุขสมบูรณ์	ผอ.สมบ.สน.บถ.
๒.	พ.จ.อ.ชินนทร์	ราชมณี	ผอ.สสب.สน.บถ.
๓.	นายมนู	โชติเสน	ผอ.สมถ.สน.บถ.
๔.	น.ส.มนิษ	วงศ์แสงทอง	ผอ.กษ.มต.สน.บถ.
๕.	น.ส.ผ่องพรรณ	มุขระโกษา	สมบ.สน.บถ.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ.สน.บถ.
๗.	น.ส.บุรณี	แพร่โรจน์	สมบ.สน.บถ.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สมบ.สน.บถ.
๙.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตรอารุณ	สมบ.สน.บถ.
๑๐.	นายโกศล	รัตนสุนทร	สมบ.สน.บถ.
๑๑.	นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ.สน.บถ.
๑๒.	น.ส.เสาวนีย์	นิรมลรัตน์	สมบ.สน.บถ.
๑๓.	นายคงศักดิ์	โตจัน	สมบ.สน.บถ.
๑๔.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแย้ม	สมบ.สน.บถ.
๑๕.	น.ส.ยุวดี	กิตติพัฒนการุณย์	สมบ.สน.บถ.
๑๖.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ.สน.บถ.
๑๗.	น.ส.พรสวรรค์	สงวนศักดิ์	สมบ.สน.บถ.
๑๘.	นายเทพสุรียา	สะอาด	สบศ.สน.บถ.
๑๙.	น.ส.มณีนันท์	โคตรบรรเทา	สบศ.สน.บถ.
๑๙.	น.ส.อุษณีย์	ช่วงโชติ	สบศ.สน.บถ.
๒๐.	น.ส.กชนิภา	ใจเกลี้ยง	สบศ.สน.บถ.
๒๑.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่า	สมถ.สน.บถ.
๒๒.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้อน	สมถ.สน.บถ.
๒๓.	นายปิยะ	คังกัน	สสب.สน.บถ.
๒๔.	นางสุรัตน์	รัตนภัทรนันท์	สสب.สน.บถ.
๒๕.	น.ส.จิตาภรณ์	กลัดแก้ว	สสب.สน.บถ.
๒๖.	น.ส.แสงดาว	อ่อนน้อม	สบศ.สน.บถ.
๒๗.	นายจิตติพงศ์	วิชัยสาร	สำนักงาน ก.ถ.
๒๘.	น.ส.ชลธิชา	ชัยศิริรัตน์	สำนักงาน ก.ถ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดิฉันการกิจราชการสำคัญ
จึงมอบหมายให้นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานการประชุม

๒. ในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ มีผู้ที่เกษียณอายุราชการ จำนวน ๒ ราย

๒.๑ นายพนพล ชำนาญคำ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ

๒.๒ นายสรณะ เทพเนาว์ ปลัดเทศบาลเมืองมหาสารคาม

ขอขอบคุณที่ท่านได้เสียสละทุ่มเทแรงกายแรงใจเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

อย่างเต็มความสามารถ

๓. ก.ท. ในเดือนนี้จะมีการพิจารณาร่วมกันทั้ง ก.จ. และ ก.ท. และ ก.อบต. ได้แก่

๓.๑ ร่างมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มี

เหตุผลความจำเป็น

๓.๒ หลักเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่งในระดับอาวุโส/ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ

๓.๓ แนวทางพิจารณารับรองคุณวุฒิที่ไม่ตรงกับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดในมาตรฐาน

กำหนดตำแหน่ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องรับรองรายงานการประชุม

คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ได้ตรวจรายงานประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยฝ่ายเลขานุการ
ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้ ก.ท. ได้ตรวจสอบและพิจารณาแล้ว ทั้งนี้ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้ง
ฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ซึ่งปรากฏว่าไม่มีผู้ใดขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่อย่างใด

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.)

ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง สืบเนื่อง

๓.๑ การกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

เรื่องเดิม

๑. จังหวัดและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือหารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและการกำหนดมาตรการการเยียวยา สำหรับบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังนี้

(๑) จังหวัดหนองคาย, จังหวัดมหาสารคาม, จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดตรัง หารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและการกำหนดมาตรการการเยียวยา สำหรับบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู)

(๒) นางอภิญญา บุษากุล กับพวก ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และมีหนังสือร้องเรียนถึงผู้ตรวจการแผ่นดินร้องขอความเป็นธรรม กรณี ก.ท. มีมติแจ้งผู้ร้อง สั่งกัก อดบ.จุมพล อ.โพธิ์สัย กับพวก ว่า ขาดคุณสมบัติรับราชการในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้ ขอให้นำหนังสือ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ กลับมาทบทวนใหม่ , ให้ผู้ร้องกับพวกดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กอย่างถูกต้องและสมบูรณ์ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง และควรกำหนดมาตรการการเยียวยาในกลุ่มคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.) และคุณวุฒิอื่นๆ เหมือนกับคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต (ป.บัณฑิต)

๒. จำนวนบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังกล่าว ได้บรรจุในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ จำนวน ๔๘ ราย (พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๘ ราย, พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๖๘ ราย, พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๒ ราย) ซึ่งยังไม่พ้นจากตำแหน่ง จำนวน ๘๘ ราย และพ้นจากตำแหน่งแล้ว จำนวน ๑๐ รายสรุปได้ดังนี้

ลำดับที่	คุณวุฒิ	รวม(ราย)	สำเร็จการศึกษา ป.ตรี (ปฐมวัย)	กำลังศึกษา ป.ตรี (ทางการศึกษา)	ไม่ได้ศึกษาต่อ ป.ตรี (ทางการศึกษา)	หมายเหตุ
๑	ป.วค.	๗๓	๕๐	๕	๑๘	
๒	ป.กศ.สูง	๓	๓	-	-	
๓	ป.กศ.ต้น	๑	-	-	๑	
๔	วุฒิบัตร	๔	๓	-	๑	
๕	หลักสูตรรายวิชาชีพครู	๑๕	๘	-	๗	
๖	กลุ่มวิชาชีพครู	๒	-	-	๒	
	รวม	๙๘ (แบ่งเป็น อบค. ๕๓ ราย และ เทศบาล ๔๕ ราย)	๖๔ (แบ่งเป็น อบค. ๔๑ ราย และ เทศบาล ๒๓ ราย)	๕ (แบ่งเป็น อบค. ๑ ราย และเทศบาล ๔ ราย)	๒๙ (แบ่งเป็น อบค. ๑๑ ราย และเทศบาล ๑๘ ราย)	

กรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว จำนวน ๑๐ ราย เป็นพนักงานจ้างของ อบท. จำนวน ๕ ราย, ว่างงาน จำนวน ๒ ราย, เกษียณอายุราชการ จำนวน ๑ ราย และลาออกจากราชการ จำนวน ๒ ราย ดังนี้

ลำดับ ที่	ชื่อ อบท.	วันที่ เข้าสู่ตำแหน่ง	สถานภาพปัจจุบัน	หมายเหตุ
๑	อบท. ม่วงลาย จ. สกลนคร	๑ ส.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๒	อบท. ศรีชมภู จ.บึงกาฬ	๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๔	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๓	ทต. พิมลราช จ.นนทบุรี	๑๗ ธ.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๔	ทต. ดงแคนใหญ่ จ. ยโสธร	๙ ม.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๕	ทต. เชื่องใน จ. อุบลราชธานี	๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๔	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๖	ทต. ท่าโขลง จ.ปทุมธานี	๑ ต.ค. ๒๕๕๖	ว่างงาน (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๗	ทต. นาสว่าง จ. อุบลราชธานี	๑๖ ม.ค. ๒๕๕๕	ว่างงาน (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๘	ทต. วังไผ่ จ.ชุมพร	๒๗ ธ.ค. ๒๕๕๔	เกษียณอายุราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๙	ทต. คำใหญ่ จ.กาฬสินธุ์	๙ ม.ค. ๒๕๕๕	ลาออกจากราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๑๐	ทต. หมอนนาง จ.ชลบุรี	๔ ม.ค. ๒๕๕๕	ลาออกจากราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง

๓. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมและสรุปข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสรรหา การบรรจุและแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว ประกอบด้วย ประกาศรับสมัคร ใบสมัคร คุณสมบัติการศึกษา มติ ก.จังหวัด และคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง นำเสนอ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาอีกครั้งโดยเร็ว เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่อาจเป็นพยานหลักฐานใหม่ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ข้อเท็จจริง

๑. กฎที่เกี่ยวข้องกับกรณีนี้ ประกอบด้วย

(๑) ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้

ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิการศึกษาไว้ว่า “เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง”

(๒) ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิการศึกษาไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

(๓) ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิการศึกษาไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

ทั้งนี้ อนุโลมใช้กับการบริหารงานบุคคลข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา อบจ. และ อบต. ด้วย ตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา อบจ. ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา อบต. ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ จำนวน ๒๗,๒๔๐ อัตรา พร้อมชักชวนการกำหนดคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา ดังนี้

ที่	หนังสือสั่งการ	ชักชวนคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา
๑.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๓๔/ว ๑๖๔๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือน ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓	มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้
๒.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๙๓๔/ว ๒๒๘๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ชักชวนแนวทางการคัดเลือกและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	แนวทางปฏิบัติในการประกาศรับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยให้กำหนดผู้มีคุณสมบัติกรณีผู้มีความพิเศษ ให้เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด
๓.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓๔/ว ๗๐๒ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ , ที่ มท ๐๘๙๓๔/ว ๑๔๒๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ และ ที่ มท ๐๘๙๓๔/ว ๒๑๔๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖	มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้

ที่	หนังสือสั่งการ	ซักซ้อมคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา
๔.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท๐๔๘๓๔/ว ๑๔๑๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ แจ้งการจัดสรรอัตรา ตำแหน่งและเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก โดยวิธีการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน ตามประกาศ ก.ท. ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็ก เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล และปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว ได้ดำเนินการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลเอกสารและหลักฐาน ตามมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ สรุปได้ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศรับสมัครในชื่อตำแหน่ง “ครูผู้ดูแลเด็ก”

(๒) การกำหนดคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามมาตรฐานตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก พร้อมกำหนดเงื่อนไขท้ายใบรับสมัครสรุปได้ว่า ข้าพเจ้าเป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศ ก.ท. หรือ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานครูเทศบาล/ อบต. สามารถบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล/อบต. ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และครบถ้วนตามประกาศรับสมัคร ข้อความดังกล่าวข้างต้นนี้เป็นจริง ถูกต้องทุกประการ หากข้อความดังกล่าวไม่เป็นความจริงจะไม่เรียกร้องสิทธิใดๆ ในการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง

(๓) การให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง โดย ก.จังหวัด ได้มีมติให้ความเห็นชอบการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ

(๔) การออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง โดยนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สอดคล้องตามมติ ก.จังหวัด

๔. การจำแนกคุณวุฒิการศึกษาของผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯและได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (๒๗,๒๔๐ ราย) สามารถจำแนกได้ ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ แต่มีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) ซึ่งเป็นคุณวุฒิปริญญาทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๔๖๐ ราย

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย

๕. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณาข้อหาหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามประกาศ ก.ท.

เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณสมบัติในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๖. สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ได้พิจารณาตอบข้อหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หารือภายหลังการบรรจุและแต่งตั้ง ดังนี้

(๑) สำนักงาน ก.อบต. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๕๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือจังหวัดยโสธร เกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๓ ราย ดังนี้

- คุณสมบัติบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวณัฐพร ศรีระชาติ ก.ท. ได้รับรองเป็นคุณสมบัติทางบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ก.ท. ได้รับรองเป็นประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

- คุณสมบัติวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) สถาบันราชภัฏอุบลราชธานี ของนางกรรณิกา โช้เงิน ก.ท. ได้รับรองเป็นคุณสมบัติทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ก.ท. ได้รับรองเป็นประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

- คุณสมบัติศิลปศาสตรบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวพัชฌา พรมชาติ ก.ท. ได้รับรองเป็นคุณสมบัติทางบริหารธุรกิจ ทางรัฐประศาสนศาสตร์ และประกาศนียบัตรบัณฑิต (วิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ ก.ท. ได้รับรองเป็นคุณสมบัติทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี

ดังนั้น กรณีคุณสมบัติการศึกษา ของนางสาวณัฐพร ศรีระชาติ และนางกรรณิกา โช้เงิน จึงไม่ใช่คุณสมบัติทางการศึกษา และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต (วิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ ของนางสาวพัชฌา พรมชาติ ถือเป็นคุณสมบัติที่ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา และตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

(๒) สำนักงาน ก.ท. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตอบข้อหารือจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในรายงานเจริญ คังทอง คุณสมบัติวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม(คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) และใบรับรองการฝึกอบบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี , นางนารมย์ มุธุสิทธิ์ คุณสมบัติบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย , นางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ คุณสมบัติบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ(คอมพิวเตอร์ธุรกิจ)มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ทั้งนี้ คุณสมบัติวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนายเจริญ คังทอง ก.ท. ได้รับรองเป็นสาขาวิชาทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม, คุณสมบัติบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางนารมย์ มุธุสิทธิ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางการบัญชี และคุณสมบัติบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ธุรกิจ มิใช่ปริญญาทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ก.ท.แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังมิได้รับทราบการให้ความเห็นชอบหลักสูตร

ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และยังไม่ได้ส่งหลักสูตรดังกล่าวให้ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแต่ประการใด สำหรับใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ถือว่าเป็นหนังสือรับรองว่าสำเร็จการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู ซึ่ง ก.พ. ไม่เคยให้การรับรองคุณวุฒิดังกล่าว ดังนั้น จึงถือได้ว่าคุณวุฒิดังกล่าว ของนายเจริญ คังทอง, นางนารมย์ มุขสิทธิ์ และนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ จึงไม่ใช่คุณวุฒิทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๗. นางสาวจารุวรรณ เรืองผั่ง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๔๘ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลงได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามคำสั่งที่ ๖๖๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ให้พนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ออกจากราชการ ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำ ที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโขลงดังกล่าวและให้ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลละเมิดจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๗ บาท

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังของพนักงานเทศบาล (อ.ก.ท.โครงสร้าง) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ และคณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล (อ.ก.อบต.โครงสร้าง) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อนำข้อเท็จจริงข้างต้นมาพิจารณาโดยปรับเข้ากับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแนบท้ายวาระ จะได้ผลการพิจารณา ดังนี้

๑. การประกาศรับสมัครสอบ

อปท. ได้ประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยประกาศกำหนดคุณวุฒิการศึกษาถูกต้องตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และเป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับ หัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒, ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒, ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และหนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นข้างต้น ประกอบกับได้มีเงื่อนไข ในการสมัครสอบท้ายใบสมัครที่ระบุให้ผู้สมัครตรวจสอบรับรองเกี่ยวกับคุณสมบัติและคุณวุฒิการศึกษา โดยถือเป็นหน้าที่ของผู้สมัครสอบในการตรวจสอบและรับรองคุณสมบัติตนเอง ซึ่งหากคุณสมบัติและคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรง ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งจะไม่เรียกร้องสิทธิใดๆ ในการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง

๒. รายละเอียดเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษา

จากข้อเท็จจริงผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาในใบสมัครและยื่นต่อเจ้าหน้าที่รับสมัครในวันสมัคร โดยผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งดังกล่าว ได้ตรวจสอบและรับรองแล้ว (๒๗,๒๔๐ ราย) จำแนกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) จำนวน ๔๖๐ ราย ซึ่งคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) ดังกล่าวถือเป็นคุณวุฒิปริญญาทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรีหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ เป็นคุณวุฒิที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา และหากตีความเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาตามลายลักษณ์อักษรในกฎของเจ้าหน้าที่ และก่อนที่ ก.ท. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ว่า “กรณีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก” จึงเป็นการแปลความเกี่ยวกับคุณวุฒิ การศึกษาตามเจตนารมณ์ของกฎย่อมถือได้ว่าบุคคลกลุ่มที่ ๒ นี้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น , ป.กศ.สูง , หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู , วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย ซึ่งคุณวุฒิประกาศนียบัตรดังกล่าวเป็นคุณวุฒิการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ย่อมถือได้ว่าบุคคลกลุ่มที่ ๓ นี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

ทั้งนี้ การที่จำแนกบุคคลผู้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ได้ เป็น ๓ กลุ่ม เพื่อให้เห็นว่า ประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษา ซึ่งเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง มีความชัดเจนบุคคลโดยทั่วไปสามารถเข้าใจ ไม่มีความสับสน ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้อง และเชื่อว่ามิบุคคลที่มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอีกจำนวนหนึ่ง ไม่สมัครสอบเพราะมีความสุจริตเป็นที่ตั้ง แต่ก็มิบุคคลบางส่วนที่ฉวยโอกาสสมัครสอบ โดยแสดงและรับรองข้อความอันเป็นเท็จว่า มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง จึงเป็นการไม่สุจริตตามบทบัญญัติของกฎหมาย และไม่ได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๕๑ วรกรรมแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔

สรุป บุคคลกลุ่มที่ ๓ จำนวน ๔๘ ราย เป็นผู้ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการคุ้มครอง

อย่างไรก็ตาม กรณีเช่นนี้สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ได้ตอบข้อหารือของจังหวัดยโสธร และ อุบลราชธานี ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๔๕๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๔๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ข้างต้น

ข้อเสนอ

ผู้ได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น , ป.กศ.สูง , หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู , วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย ซึ่งคุณวุฒิประกาศนียบัตรดังกล่าวเป็นคุณวุฒิการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ย่อมถือได้ว่าบุคคลกลุ่มที่ ๓ นี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กเป็น ผู้ที่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา

ข้อคิดเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาเหตุแห่งการเยียวยาแล้วเห็นว่า เมื่อเทียบจำนวนผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งซึ่งมีคุณวุฒิไม่ถูกต้องแล้วพบว่ามีสัดส่วน ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณวุฒิ ป.ตรี ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย (ร้อยละ ๙๗.๔๕)

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษา ป.ตรี อื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป.บัณฑิต) จำนวน ๔๖๐ ราย (ร้อยละ ๑.๖๔)

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณวุฒิการศึกษา ป.ตรี อื่น ที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่า ป.ตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และวุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย (ร้อยละ ๐.๓๖)

จึงเห็นว่า ไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาเพราะถือว่าประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษามีความชัดเจนเพราะมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนทั้งหมด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อพิจารณาและข้อเสนอของ อ.ก.ท.โครงสร้าง

เอกสารประกอบการพิจารณาวาระที่ ๓.๑

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

“ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ในเทศบาล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณี ที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานเทศบาล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนก็ดี หรือมีกรณีต้องหาอยู่ก่อน และภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นอยู่ก่อนก็ดี ให้นายกเทศมนตรีสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ โดยปล้น โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกจากราชการ นั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น”

ฯลฯ

๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและ แต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕.... ข้อ ๑๖....

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน สำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“๑.๑ ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และ/หรือหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งจัดจ้างโดย งบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและจากเงินรายได้ของท้องถิ่นติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ

๑.๒ เป็นผู้มีความประพฤติดีไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไป และไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น สำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และ

๑.๓ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุ แต่งตั้ง และ

ฯลฯ

๔. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนด คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท.กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๕. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๖. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณา ขอลือหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“๑. คุณวุฒิตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และ คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้นที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาวิชาชีพครู/ทางการสอน

ผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาและได้ศึกษาสำเร็จประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครูหรือการสอนเพิ่มเติม ผู้นั้นจะได้รับอัตราเงินเดือนสูงขึ้นตามอัตราที่กำหนด สำหรับบุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตในสาขาอื่นแล้วไปศึกษาต่อจนสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิต จะไม่ถือว่าคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงเป็นเหตุให้ ไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้ สำหรับกรณีบุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และได้ศึกษาต่อจนสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตร จะถือได้ว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงสามารถนำคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยได้รับอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าปริญญาตรีได้

ทั้งนี้ ในการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กที่ผ่านมา หากมีการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตจะต้องมีการตรวจสอบและพิจารณาในแต่ละกรณีตามหลักการข้างต้น

พร้อมนี้ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบว่า ผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาและสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครู หรือการสอน ผู้นั้นจะได้รับอัตราเงินเดือนซึ่งสูงกว่าอัตราเงินเดือนคุณวุฒิปริญญาตรีตามอัตราที่กำหนด สำหรับผู้ที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตในสาขาอื่น และสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครูหรือการสอนจะไม่ถือว่าผู้นั้นมีคุณวุฒิที่ตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก”

๗. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณา ขอลือหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“กรณีที่ ๑ การพิจารณาคณวุฒิการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตอื่นที่ไม่ใช่ปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณวุฒิสถาปัตยกรรมศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิศาสาครศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิศึกษามหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวอีก จึงเห็นควรแก้ไขมาตรฐานตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณสมบัติให้ชัดเจนว่า “มีคุณสมบัติปริญญาดริทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่น ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้

กรณี ๒ กำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติการศึกษาที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด

ในกรณีเฉพาะผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณสมบัติปริญญาดริทางอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ พร้อมมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต.... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ แล้วแต่กรณี ก่อนวันที่มีมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๒ พ.ค. ได้รับหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ กอบค. ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ที่แจ้งมติ ก.ท. ดังกล่าว) โดยกำหนดให้ปริญญาโททางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และหรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต.... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) เป็นคุณสมบัติทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก มีผลในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กถูกต้องและสมบูรณ์ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นต้นมา” ทั้งนี้ ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายวาระนี้ (๒๕๔ ราย) และเพื่อเป็นการเพิ่มทักษะ ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมสำหรับการปฏิบัติราชการตามหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กในการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นจึงกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กที่ได้รับการเยียวยาดังกล่าวต้องเข้ารับการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามหลักสูตรที่ ก.ท. กำหนดด้วย

ฯลฯ

๘. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณสมบัติไว้ว่า “มีคุณสมบัติปริญญาดริทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๙. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

“๔. กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ ประกอบด้วย

๔.๑ ระดับคุณวุฒิ ได้แก่

ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี)

ระดับที่ ๒ ปริญญาตรี

ระดับที่ ๓ ประกาศนียบัตรบัณฑิต

ระดับที่ ๔ ปริญญาโท

ระดับที่ ๕ ประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง

ระดับที่ ๖ ปริญญาเอก”

๑๐. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และแนวทางปฏิบัติดังนี้

“๔. โครงสร้างและองค์ประกอบของกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ

๔.๑ ระดับคุณวุฒิ (Level Qualifications)

ระดับของคุณวุฒิแสดงถึงการเพิ่มขึ้นของระดับสติปัญญาที่ต้องการและความซับซ้อนของการเรียนรู้ที่คาดหวัง นอกจากนี้กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติยังกำหนดคุณลักษณะของนักศึกษาระดับแรกเข้าหลังจากสำเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพราะเป็นพื้นฐานความรู้ความสามารถที่สำคัญในการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา

คุณวุฒิระดับอุดมศึกษาเริ่มต้นที่ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี) และสิ้นสุดที่ระดับ ๖ ปริญญาเอก ดังนี้

ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี)

ระดับที่ ๒ ปริญญาตรี

ระดับที่ ๓ ประกาศนียบัตรบัณฑิต

ระดับที่ ๔ ปริญญาโท

ระดับที่ ๕ ประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง

ระดับที่ ๖ ปริญญาเอก

บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาในระดับใดระดับหนึ่งสามารถเข้าศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์การเข้าศึกษาต่อของแต่ละสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งอาจขึ้นอยู่กับคะแนนเฉลี่ยสะสมหรือเงื่อนไขอื่นเพื่อให้มั่นใจว่าผู้สมัครเข้าศึกษาต่อจะมีโอกาสประสบความสำเร็จในการศึกษาระดับที่สูงขึ้นและซับซ้อนยิ่งขึ้น

๑๑. หนังสือคณะกรรมการ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.) ดังนี้

“๑. หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.) จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การศึกษาในรายวิชาชีพครู แก่นิสิตของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยและคฤหัสถ์ที่จบปริญญาตรีที่ไม่ใช่ทางการศึกษา เพื่อใช้ประกอบการสมัครสอบบรรจุข้าราชการครู โดยเสนอหลักสูตรให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู (กค.) (ปัจจุบันได้ยุบรวมเป็นสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา หรือ ก.ค.ศ.) ได้รับทราบเท่านั้น เนื่องจากเป็นหลักสูตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และในขณะนั้นยังไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะจัดทำเป็นหลักสูตรที่สูงกว่าปริญญาตรีซึ่งเป็นคุณวุฒิทางการศึกษา คือ หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป.บัณฑิตวิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยจึงไม่ได้ดำเนินการส่งหลักสูตรไปให้ สกอ. และ ก.พ. ดังกล่าว”

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ มท ๐๘๐๔.๙/๔๒๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้ตอบข้อหารือจังหวัดอุบลราชธานี กรณีหารือคุณวุฒิการศึกษาสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในราย

(๑) นายเจริญ ค้างทอง คุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) และใบรับรองการฝึกอบรมวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี

(๒) นางนารมย์ มุสสิทธิ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

(๓) นางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ทั้งนี้ คุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนายเจริญ ค้างทอง ก.พ. ได้รับรองเป็นสาขาวิชาทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม, คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางนารมย์ มุสสิทธิ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางการบัญชี และคุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ธุรกิจ มิใช่ปริญญาทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ

ราชวิทยาลัย ก.พ.แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่ได้รับทราบการให้ความเห็นชอบ หลักสูตร ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และยังไม่ได้ส่งหลักสูตรดังกล่าวให้ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแต่ประการใด สำหรับใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ถือว่าเป็นหนังสือรับรองว่าสำเร็จการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู ซึ่ง ก.พ. ไม่เคยให้การรับรองคุณวุฒิดังกล่าว ดังนั้น จึงถือได้ว่าคุณวุฒิดังกล่าว ของนายเจริญ ด้วงทอง, นางนารมย์ มุสสิทธิ และนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ จึงไม่ใช่คุณวุฒิทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๑๓. ประกาศ ก.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.จ. รับรองว่าคุณวุฒินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖, ประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ท. รับรองว่าคุณวุฒินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และประกาศ ก.อบต. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือน และจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.อบต. รับรองว่าคุณวุฒินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิ ที่ ก.จ., ก.ท., ก.อบต. หรือ ก.พ. รับรอง เพื่อการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้

“ลำดับที่ ๖ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๔๐ บาท

ลำดับที่ ๔ ประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษา ไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาทั่วไป ลำดับที่ ๑๑ อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๖๐ บาท

ลำดับที่ ๑๐ ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจาก ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายเฉพาะปริญญาที่ ก.พ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนในหลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๖๐ บาท

ลำดับที่ ๑๑ ปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิ ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๒ ปี ต่อ จากวุฒิในลำดับที่ ๑๒ หรือลำดับที่ ๑๓ หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๘๖๐ บาท”

๑๔. หนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ.ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๖.๓/ว ๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้กำหนด อัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรอง เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนี้

“ลำดับที่ ๓ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท

ลำดับที่ ๔ ปริญญาตรี หลักสูตร ๖ ปี อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท

ลำดับที่ ๕ ปริญญาตรี หลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท

ลำดับที่ ๖ ประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิ ปริญญาตรี หลักสูตร ๔ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท

ลำดับที่ ๗ ปริญญาตรี หลักสูตร ๔ ปี อัตราเงินเดือน ๑๑,๙๒๐ บาท”

๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

“ลำดับที่ ๑๓ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๓๐๐ - ๑๖,๒๒๐ บาท

ลำดับที่ ๑๗ ประกาศนียบัตรชั้นสูงที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิ ปริญญาตรีเฉพาะที่กำหนดในลำดับที่ ๑๔

ลำดับที่ ๑๘ ประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษา ไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรีทั่วไป ในลำดับที่ ๒๑ อัตราเงินเดือน ๑๒,๔๘๐ - ๑๓,๒๓๐ บาท

ลำดับที่ ๑๙ ปริญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายเฉพาะปริญญาที่ ก.พ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนตามหลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๔๘๐ - ๑๓,๒๓๐ บาท

ลำดับที่ ๒๐ ปริญาตรีสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๔๐ บาท

ลำดับที่ ๒๑ ปริญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๔๐ บาท

๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๘ ได้ชักชวน แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครสอบแข่งขันหรือคัดเลือกกรณีพิเศษ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรอัตราครูเทศบาล และแจ้งหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน มาเพื่อให้เทศบาลดำเนินการ และ ก.พ. ได้รับหนังสือหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครคัดเลือกกรณีพิเศษ และ สอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ช่วยจากหลายเทศบาล

“๑. ตรวจสอบปริญญาบัตรหรือวุฒิบัตรของผู้สมัครสอบว่าเป็นวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ค. รับรอง และกำหนดให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งพนักงาน/ข้าราชการครู หรือไม่

๒. ตรวจสอบว่าเป็นปริญญาทางการศึกษา ๗ สาขา ดังต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าใช่ ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต

(๑) การศึกษา

(๒) ครุศาสตร์

(๓) ศึกษาศาสตร์

(๔) ครุศาสตร์อุตสาหกรรม

(๕) วิทยาศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)

หรือ (การสอน...)

(๖) ศิลปศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)

(๗) คหกรรมศาสตรบัณฑิต วิชาเอกคหกรรมศาสตรศึกษา เกษตรศาสตรบัณฑิต

วิชาเอกเกษตรศึกษา และบริหารธุรกิจบัณฑิต วิชาเอกธุรกิจศึกษา

๓. ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาตามข้อ ๒ แต่มีประกาศนียบัตรต่างๆ ดังต่อไปนี้ และนำมาเป็นเอกสารประกอบการสมัคร ไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

(๑) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา (ป.กศ.)

ฯลฯ

(๗) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง)

ฯลฯ

(๒๒) ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.)

๔. ถ้าเป็นปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงนอกเหนือจากข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่เกี่ยวข้องกับรายวิชาชีพครูให้ครบทั้ง ๖ กลุ่มต่อไปนี้ จากระเบียนผลการเรียน (Transcrip) จำนวนรวมไม่น้อยกว่า ๒๔ หน่วยกิต”

๑๗. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๑ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงินหรือให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกัน

ความเชื่อโดยสุจริตตามวรรคหนึ่งจะได้รับความคุ้มครองต่อเมื่อผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ใช้ประโยชน์อันเกิดจากคำสั่งทางปกครองหรือได้ดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินไปแล้ว โดยไม่อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้หรือการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ผู้นั้นต้องเสียหายเกินควรแก่กรณี ในกรณีดังต่อไปนี้ ผู้รับคำสั่งทางปกครองจะอ้างความเชื่อโดยสุจริตไม่ได้

(๑) ผู้นั้นได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งหรือข่มขู่หรือชักจูงใจโดยการให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์อื่นใดที่มีขอบด้วยกฎหมาย

(๒) ผู้นั้นได้ให้ข้อความซึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ

(๓) ผู้นั้นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะที่ได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รู้นั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ในกรณีที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไปให้นำบัญญัติว่าด้วยลาภมิควรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อใดผู้รับคำสั่งทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองหรือควรได้รู้เช่นนั้นหากผู้นั้นมิได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้นั้นตกอยู่ในฐานะไม่สุจริตตั้งแต่เวลานั้นเป็นต้นไป และในกรณีตามวรรคสาม ผู้นั้นต้องรับผิดชอบในการคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ได้รับไปเต็มจำนวน”

๑๐.	นางสาวศิริทิพย์ มณีสว่าง	พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ	เทศบาล นครพิษณุโลก	๕๕	๑๓	๗๓	ไม่ผ่าน	
๑๑.	นางวรางคณา เมธากัทร	พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ	เทศบาล นครพิษณุโลก	๘๐	๗๔	๑๖	ผ่าน	
๑๒.	นางปิยะนาถ ลักษณะวิลาศ	พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ	เทศบาล นครนครศรีธรรมราช	๗๖	๖๘	๗๐	ผ่าน	
๑๓.	นางปัญจมาพร กาญจนกัญโท	พยาบาลวิชาชีพ ชำนาญการ	เทศบาลเมือง หนองลำโรง	๖๔	๒๔	๐	ไม่ผ่าน	
๑๔.	นางศิริพร สาครพันธุ์	นิติกร ชำนาญการ	เทศบาล เมืองอุไรประเทศ	๗๑	๖๒	๗๐	ผ่าน	
๑๕.	นางละอียด ศรีล้อม	นิติกร ชำนาญการ	เทศบาล นครเชียงใหม่	๘๘	๗๑	๗๐	ผ่าน	

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายศิริวัฒน์ นุปมาเจริญ)

ผชช.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑.	นายสุธี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒.	นายกฤติธาดา	จารุสกุล	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓.	นายจรินทร์	จักกะพาก	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	นายเกริกพงษ์	เกสรทอง	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕.	นางสาวเยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖.	นายคุลยเดช	วัชรสินธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗.	นายพิชัย	นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘.	นายพิษณุ	พรหมจรรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙.	นายสมดี	ศษายั่งยืน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐.	นายสนั่น	สายสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑.	นายอิษฏางค์	ปานิบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒.	นายพนพล	แก้วสุพัฒน์	นายก อบต.อ้อมเกร็ด	กรรมการ
๑๓.	นายวิระศักดิ์	ฮาดดา	นายก อบต. คลองสาม	กรรมการ
๑๔.	นายภานุวุธ	บุรณพรหม	นายก อบต.ผาสิงห์	กรรมการ
๑๕.	นายเชื้อ	ฮั่นจินดา	ปลัด อบต.เขาพระ	กรรมการ
๑๖.	นายพัสกร	ไยน้อย	ปลัด อบต.บางพลีใหญ่	กรรมการ
๑๗.	นายทรงศักดิ์	โอชะคลัง	ปลัด อบต.อากาศ	กรรมการ
๑๘.	นายวันชัย	จันทร์พร	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคล ท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. เลขาธิการ ก.พ. | ติตราชการ |
| ๒. รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายณรงค์ศักดิ์	สุขสมบูรณ์	ผอ.สมบ.สน.บถ.
๒.	พ.จ.อ.ชินินทร์	ราชมณี	ผอ.สสب.สน.บถ.
๓.	นายมนู	โชติแสน	ผอ.สมถ.สน.บถ.
๔.	น.ส.มนิช	วงศ์แสงทอง	สมบ.สน.บถ.
๕.	น.ส.ผ่องพรรณ	มุขระโกษา	สมบ.สน.บถ.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ.สน.บถ.
๗.	น.ส.บุรณี	แพร่โรจน์	สมบ.สน.บถ.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สมบ.สน.บถ.
๙.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตรอาร์ณ	สมบ.สน.บถ.
๑๐.	นายโกศล	รัตนสุนทร	สมบ.สน.บถ.
๑๑.	นายศุภกร	ทิมจรัส	สมบ.สน.บถ.
๑๒.	นางสาวนีย์	นิรมลรัตน์	สมบ.สน.บถ.
๑๓.	นายคงศักดิ์	โตจัน	สมบ.สน.บถ.
๑๔.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแย้ม	สมบ.สน.บถ.
๑๕.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ.สน.บถ.
๑๖.	น.ส.พรสวรรค์	สงวนศักดิ์	สมบ.สน.บถ.
๑๗.	นายเทพสุริยา	สะอาด	สบศ.สน.บถ.
๑๘.	น.ส.มณีจันทร์	โคตรบรรเทา	สบศ.สน.บถ.
๑๙.	น.ส.อุษณีย์	ช่วงโชติ	สบศ.สน.บถ.
๒๐.	น.ส.กชนิกา	ใจเกลี้ยง	สบศ.สน.บถ.
๒๑.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่า	สมถ.สน.บถ.
๒๒.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้อน	สมถ.สน.บถ.
๒๓.	นายปิยะ	คังกัน	สสب.สน.บถ.
๒๔.	น.ส.ฐิตาภรณ์	กลัดแก้ว	สสب.สน.บถ.
๒๕.	น.ส.แสงดาว	อ่อนน้อม	สบศ.สน.บถ.
๒๖.	นายฐิติพงศ์	วิชัยสาร	สำนักงาน ก.ถ.
๒๗.	น.ส.ชลธิชา	ชัยศิริรัตน์	สำนักงาน ก.ถ.
๒๘.	นายภาคภูมิ	ภูบี	ติดตาม รช.มท.

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานการประชุม

๓.๒ การกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญารัชนีที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

เรื่องเดิม

๑. จังหวัดและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือหารือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและการกำหนดมาตรการเยียวยา สำหรับบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญารัชนีที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังนี้

(๑) จังหวัดหนองคาย, จังหวัดมหาสารคาม, จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดตรัง หารือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและการกำหนดมาตรการเยียวยา สำหรับบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญารัชนีที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู)

(๒) นางอภิญญา นูชากุล กับพวก ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตร และมิหนังสือร้องเรียนถึงผู้ตรวจการแผ่นดินร้องขอความเป็นธรรม กรณี ก.ท. มีมติแจ้งผู้ร้อง สังกัด อบต.จุมพล อ.โพนพิสัย กับพวก ว่า ขาดคุณสมบัติรับราชการในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้ ขอให้ให้นำหนังสือ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ กลับมาทบทวนใหม่ , ให้ผู้ร้องกับพวกดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กอย่างถูกต้องและสมบูรณ์ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง และควรกำหนดมาตรการเยียวยาในกลุ่มคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.) และคุณสมบัติอื่นๆ เหมือนกับคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต (ป.บัณฑิต)

๒. จำนวนบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณสมบัติปริญญารัชนีที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ดังกล่าว ได้บรรจุในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ จำนวน ๔๘ ราย (พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๘ ราย, พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๖๘ ราย, พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๒ ราย) ซึ่งยังไม่พ้นจากตำแหน่ง จำนวน ๘๘ ราย และพ้นจากตำแหน่งแล้ว จำนวน ๑๐ รายสรุปได้ดังนี้

ลำดับที่	คุณสมบัติ	รวม(ราย)	สำเร็จการศึกษา ป.ตรี (ป.ธ.มว)	กำลังศึกษา ป.ตรี (ทางการศึกษา)	ไม่ได้ศึกษาต่อ ป.ตรี (ทางการศึกษา)	หมายเหตุ
๑	ป.วค.	๗๓	๕๐	๕	๑๘	
๒	ป.กศ.สูง	๓	๓	-	-	
๓	ป.กศ.ต้น	๑	-	-	๑	
๔	วุฒิบัตร	๔	๓	-	๑	
๕	หลักสูตรรายวิชาชีพครู	๑๕	๘	-	๗	
๖	กลุ่มวิชาชีพครู	๒	-	-	๒	
	รวม	๙๘ (แบ่งเป็น อบค. ๕๓ ราย และ เทศบาล ๔๕ ราย)	๖๔ (แบ่งเป็น อบค. ๔๑ ราย และ เทศบาล ๒๓ ราย)	๕ (แบ่งเป็น อบค. ๑ ราย และ เทศบาล ๔ ราย)	๒๘ (แบ่งเป็น อบค. ๑๑ ราย และ เทศบาล ๑๗ ราย)	

กรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว จำนวน ๑๐ ราย เป็นพนักงานจ้างของ อบท. จำนวน ๕ ราย, ว่างงาน จำนวน ๒ ราย, เกษียณอายุราชการ จำนวน ๑ ราย และลาออกจากราชการ จำนวน ๒ ราย ดังนี้

ลำดับ ที่	ชื่อ อบท.	วันที่ เข้าสู่ตำแหน่ง	สถานภาพปัจจุบัน	หมายเหตุ
๑	อบต.ม่วงลาย จ.สกลนคร	๑ ส.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๒	อบต.ศรีชมภู จ.บึงกาฬ	๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๔	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๓	ทต.พิมลราช จ.นนทบุรี	๑๗ ธ.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๔	ทต.คงคาใหญ่ จ.ยโสธร	๔ ม.ค. ๒๕๕๕	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๕	ทต.เขื่อนโน จ.อุบลราชธานี	๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๔	เป็นพนักงานจ้าง (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๖	ทต.ท่าโขลง จ.ปทุมธานี	๑ ต.ค. ๒๕๕๖	ว่างงาน (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๗	ทต.นาสง จ.อุบลราชธานี	๑๖ ม.ค. ๒๕๕๕	ว่างงาน (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กไม่กว้าง
๘	ทต.วังไม้ จ.ชุมพร	๒๗ ธ.ค. ๒๕๕๔	เกษียณอายุราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๙	ทต.คำใหญ่ จ.กาฬสินธุ์	๔ ม.ค. ๒๕๕๕	ลาออกจากราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง
๑๐	ทต.หมอนาง จ.ชลบุรี	๔ ม.ค. ๒๕๕๕	ลาออกจากราชการ (๑ ราย)	ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กกว้าง

๓. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมและสรุปข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสรรหา การบรรจุและแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว ประกอบด้วย ประกาศรับสมัคร ใบสมัคร คุณสมบัติการศึกษา มติ ก.จังหวัด และคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง นำเสนอ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาอีกครั้งโดยเร็ว เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่อาจเป็นพยานหลักฐานใหม่ประกอบการพิจารณาความมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔

ข้อเท็จจริง

๑. กฎที่เกี่ยวข้องกับกรณีนี้ ประกอบด้วย

(๑) ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณสมบัติการศึกษาไว้ว่า “เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง”

(๒) ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณสมบัติการศึกษาไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

(๓) ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณสมบัติการศึกษาไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

ทั้งนี้ อนุโลมใช้กับการบริหารงานบุคคลข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา อบจ. และ อบต. ด้วย ตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา อบจ. ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๔ และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา อบต. ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๔

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ จำนวน ๒๗,๒๙๐ อัตรา พร้อมซักซ้อมการกำหนดคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา ดังนี้

ที่	หนังสือสั่งการ	ซักซ้อมคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา
๑.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๑๖๔๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือน ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓	มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้
๒.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๒๒๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซักซ้อมแนวทางการคัดเลือกและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	แนวทางปฏิบัติในการประกาศรับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยให้กำหนดผู้มีคุณสมบัติกรณีผู้มีความรู้เฉพาะ ให้เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด
๓.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๗๐๒ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ , ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๑๔๒๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ และ ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๒๑๔๕ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖	มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้
๔.	หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๑๔๑๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ แจ้งการจัดสรรอัตรา ตำแหน่งและเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็ก โดยวิธีการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน ตามประกาศ ก.ท. ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็ก เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล และปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว ได้ดำเนินการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลเอกสารและหลักฐาน ตามมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

(๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศรับสมัครในชื่อตำแหน่ง “ครูผู้ดูแลเด็ก”

(๒) การกำหนดคุณสมบัติด้านคุณวุฒิการศึกษา เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามมาตรฐานตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก พร้อมกำหนดเงื่อนไขท้ายใบรับสมัครสรุปได้ว่า ข้าพเจ้าเป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศ ก.ท. หรือ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานครูเทศบาล/ อบต. สามารถบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล/อบต. ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และครบถ้วนตามประกาศรับสมัคร ข้อความดังกล่าวข้างต้นนี้เป็นจริง ถูกต้องทุกประการ หากข้อความดังกล่าวไม่เป็นความจริงจะไม่เรียกร้องสิทธิใดๆ ในการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง

(๓) การให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง โดย ก.จังหวัด ได้มีมติให้ความเห็นชอบการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ

(๔) การออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง โดยนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งบุคคลที่ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สอดคล้องตามมติ ก.จังหวัด

๔. การจำแนกคุณวุฒิการศึกษาของผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯและได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (๒๗,๒๕๐ ราย) สามารถจำแนกได้ ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ แต่มีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) ซึ่งเป็นคุณวุฒิปริญญาทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน ๔๖๐ ราย

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๙๘ ราย

๕. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณาข้อหาหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๖. สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ได้พิจารณาตอบข้อหาหรือเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งจังหวัดและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้หารือภายหลังการบรรจุและแต่งตั้ง ดังนี้

(๑) สำนักงาน ก.อบต. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ตอบข้อหาหรือจังหวัดยโสธร เกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๓ ราย ดังนี้

- คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวณัฏฐา ศรีระชาติ ก.พ. ได้รับรองเป็นคุณวุฒิทางบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วศ.) มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ก.พ. ได้รับรองเป็นประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

- คุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) สถาบันราชภัฏอุบลราชธานี ของนางกรรณิกา โชเงิน ก.พ. ได้รับรองเป็นคุณวุฒิทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วศ.) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ก.พ. ได้รับรองเป็นประกาศนียบัตรทางการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

- คุณวุฒิศิลปศาสตรบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวพัชฌิตา พรหมชาติ ก.พ. ได้รับรองเป็นคุณวุฒิทางบริหารรัฐกิจ ทางรัฐประศาสนศาสตร์ และประกาศนียบัตรบัณฑิต (วิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ ก.พ. ได้รับรองเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี

ดังนั้น กรณีคุณวุฒิการศึกษา ของนางสาวณัฏฐา ศรีระชาติ และนางกรรณิกา โชเงิน จึงไม่ใช่คุณวุฒิปริญญาทางการศึกษา และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก สำหรับคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต (วิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ ของนางสาวพัชฌิตา พรหมชาติ ถือเป็นคุณวุฒิที่ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา และตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

(๒) สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๔.๔/๔๒๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตอบข้อหารือ จังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษาสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในรายนายเจริญ ดวงทอง คุณวุฒิวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม(คอมพิวเตอร์อุตสาหกรรม) และใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี , นางนารมย์ มุธุสิทธิ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย , นางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ(คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ทั้งนี้ คุณวุฒิวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนายเจริญ ดวงทอง ก.พ. ได้รับรองเป็นสาขาวิชาทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม, คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางนารมย์ มุธุสิทธิ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางการบัญชี และคุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ธุรกิจ มิใช่ปริญญาทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ก.พ.แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ยังไม่ได้รับทราบการให้ความเห็นชอบหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และยังไม่ได้ส่งหลักสูตรดังกล่าวให้ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแต่ประการใด สำหรับใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ถือว่าเป็นหนังสือรับรองว่าสำเร็จการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู ซึ่ง ก.พ. ไม่เคยให้การรับรองคุณวุฒิดังกล่าว ดังนั้น จึงถือได้ว่า คุณวุฒิดังกล่าว ของนายเจริญ ดวงทอง, นางนารมย์ มุธุสิทธิ์ และนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ จึงไม่ใช่คุณวุฒิทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๗. นางสาวจรรวรรณ เรืองผิ้ง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๔๘ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลงได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามคำสั่งที่ ๖๖๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ให้พนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ออกจากราชการ ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำ ที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโขลงดังกล่าวและให้ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลละเมิดจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๓๔,๘๐๗ บาท

ข้อพิจารณา

คณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังของพนักงานเทศบาล (อ.ก.ท.โครงสร้าง) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ และคณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล (อ.ก.อบต.โครงสร้าง) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อนำข้อเท็จจริงข้างต้นมาพิจารณาโดยปรับเข้ากับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแนบท้ายวาระ จะได้ผลการพิจารณา ดังนี้

๑. การประกาศรับสมัครสอบ

อปท. ได้ประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยประกาศกำหนดคุณสมบัติการศึกษาถูกต้องตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และเป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒, ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒, ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และหนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นข้างต้น ประกอบกับได้มีเงื่อนไขในการสมัครสอบท้ายใบสมัครที่ระบุให้ผู้สมัครตรวจสอบรับรองเกี่ยวกับคุณสมบัติและคุณสมบัติการศึกษา โดยถือเป็นหน้าที่ของผู้สมัครสอบในการตรวจสอบและรับรองคุณสมบัติตนเอง ซึ่งหากคุณสมบัติและคุณสมบัติการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งจะไม่เรียกร้องสิทธิใดๆ ในการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง

๒. รายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษา

จากข้อเท็จจริงผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาในใบสมัครและยื่นต่อเจ้าหน้าที่รับสมัครในวันสมัคร โดยผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งดังกล่าว ได้ตรวจสอบและรับรองแล้ว (๒๗,๒๙๐ ราย) จำนวนเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) จำนวน ๔๖๐ ราย ซึ่งคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป บัณฑิต) ดังกล่าวถือเป็นคุณสมบัติปริญญาทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรีหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ เป็นคุณสมบัติที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา และหากตีความเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาตามลายลักษณ์อักษรในกฎของเจ้าหน้าที่ และก่อนที่ ก.ท. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ว่า “กรณีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณสมบัติในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก” จึงเป็นการแปลความเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาตามเจตนารมณ์ของกฎย่อมถือได้ว่าบุคคลกลุ่มที่ ๒ นี้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณสมบัติการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๙๘ ราย ซึ่งคุณสมบัติประกาศนียบัตรดังกล่าวเป็นคุณสมบัติการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ย่อมถือได้ว่าบุคคลกลุ่มที่ ๓ นี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

ทั้งนี้ การที่จำแนกบุคคลผู้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ ได้ เป็น ๓ กลุ่ม เพื่อให้เห็นว่า ประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษา ซึ่งเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง มีความชัดเจนบุคคลโดยทั่วไปสามารถเข้าใจ ไม่มีความสับสน ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้อง และเชื่อว่าบุคคลที่มีคุณสมบัติการศึกษาไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอีกจำนวนหนึ่ง ไม่สมัครสอบเพราะมีความสุจริตเป็นที่ตั้ง แต่ก็มีบุคคลบางส่วนที่ฉวยโอกาสสมัครสอบ โดยแสดงและรับรองข้อความอันเป็นเท็จว่า มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง จึงเป็นการไม่สุจริตตามบทบัญญัติของกฎหมาย และไม่ได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๕๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

สรุป บุคคลกลุ่มที่ ๓ จำนวน ๔๘ ราย เป็นผู้ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการคุ้มครอง

อย่างไรก็ตาม กรณีเช่นนี้สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ได้ตอบข้อหารือของจังหวัดยโสธร และ อุบลราชธานี ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ข้างต้น

ข้อเสนอ

ผู้ได้รับคุณสมบัติการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และ มีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น , ป.กศ.สูง , หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู , วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย ซึ่งคุณสมบัติประกาศนียบัตรดังกล่าวเป็นคุณสมบัติการศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาตรี ย่อมถือว่าบุคคลกลุ่มที่ ๓ นี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา

ข้อคิดเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาเหตุแห่งการเยียวยาแล้วเห็นว่า เมื่อเทียบจำนวนผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งซึ่งมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องแล้วพบว่ามีสัดส่วน ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก (คุณสมบัติ ป.ตรี ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์) จำนวน ๒๖,๗๓๒ ราย (ร้อยละ ๙๗.๙๕)

กลุ่มที่ ๒ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติการศึกษา ป.ตรี อื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และ มีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู (ป.บัณฑิต) จำนวน ๔๖๐ ราย (ร้อยละ ๑.๖๔)

กลุ่มที่ ๓ เป็นผู้ได้รับคุณสมบัติการศึกษา ป.ตรี อื่น ที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่า ป.ตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, หนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และวุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) จำนวน ๔๘ ราย (ร้อยละ ๐.๓๖)

จึงเห็นว่า ไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาเพราะถือว่าประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษามีความชัดเจนเพราะมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนทั้งหมด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อพิจารณาและข้อเสนอของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง

เอกสารประกอบการพิจารณาวาระที่ ๓.๒

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

“ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ในเทศบาล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานเทศบาล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนก็ดี หรือมีกรณีต้องหาอยู่ก่อน และภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นอยู่ก่อนก็ดี ให้นายกเทศมนตรีสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ โดยพลัน โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกจากราชการนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุสุดหน ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น”

ฯลฯ

๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕.... ข้อ ๑๖....

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน สำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“๑.๑ ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และ/หรือหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งจัดจ้างโดยงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและจากเงินรายได้ของท้องถิ่นติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ

๑.๒ เป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และ

๑.๓ เป็นผู้มีคุณวุฒิและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง และ

ฯลฯ

๔. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอกหรือทางอื่นที่ ก.ท.กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๕. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๖. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณา ข้อยกเว้นหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“๑. คุณวุฒิตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือ สาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาวิชาชีพครู/ทางการสอน

ผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาและได้ศึกษาสำเร็จประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครู หรือการสอนเพิ่มเติม ผู้นั้นจะได้รับอัตราเงินเดือนสูงขึ้นตามอัตราที่กำหนด สำหรับบุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตในสาขาอื่นแล้วไปศึกษาต่อจนสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิต จะไม่ถือว่าคุณวุฒิประกาศนียบัตร บัณฑิตดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงเป็นเหตุให้ ไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้ สำหรับกรณีบุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และได้ศึกษาต่อจนสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตร จะถือว่า เป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงสามารถนำคุณวุฒิ ประกาศนียบัตรบัณฑิตมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยได้รับอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าปริญญาตรีได้

ทั้งนี้ ในการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กที่ผ่านมา หากมีการบรรจุ และแต่งตั้งโดยใช้คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตจะต้องมีการตรวจสอบและพิจารณาในแต่ละกรณีตามหลักการข้างต้น

พร้อมนี้ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบว่า ผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาและสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครู หรือการสอน ผู้นั้นจะได้รับอัตราเงินเดือนซึ่งสูงกว่าอัตราเงินเดือนคุณวุฒิปริญญาตรี ตามอัตราที่กำหนด สำหรับผู้ที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตในสาขาอื่น และสำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิตทางวิชาชีพครู หรือการสอนจะไม่ถือว่าผู้นั้นมีคุณวุฒิที่ตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก”

๗. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณา ข้อยกเว้นหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

“กรณีที่ ๑ การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่คณะกรรมการ กลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็น คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาศิลปศาสตรบัณฑิตอื่นที่ไม่ใช่ปริญญาตรี ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณวุฒิสถาปัตยกรรมศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิครุศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิศึกษามหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวอีก จึงเห็นควรแก้ไขมาตรฐาน ตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิให้ชัดเจนว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่น ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้

กรณี ๒ กำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด

ในกรณีเฉพาะผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณวุฒิปริญญาตรี ทางอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ พร้อมมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต..... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ แล้วแต่กรณี ก่อนวันที่มีมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๒. ได้รับหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๔.๙/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ที่แจ้งมติ ก.ท. ดังกล่าว) โดยกำหนดให้ปริญญาโททางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และหรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต..... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) เป็นคุณวุฒิทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก มีผลในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กถูกต้องและสมบูรณ์ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นต้นมา” ทั้งนี้ ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายวาระนี้ (๒๕๔ ราย) และเพื่อเป็นการเพิ่มทักษะ ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมสำหรับการปฏิบัติราชการตามหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กในการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น จึงกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กที่ได้รับการเยียวยาดังกล่าวต้องเข้ารับการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามหลักสูตรที่ ก.ท. กำหนดด้วย

ฯลฯ

๘. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๙. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

“๔. กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ ประกอบด้วย

๔.๑ ระดับคุณวุฒิ ได้แก่

ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี)

ระดับที่ ๒ ปริญญาตรี

ระดับที่ ๓ ประกาศนียบัตรบัณฑิต

ระดับที่ ๔ ปริญญาโท

ระดับที่ ๕ ประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง

ระดับที่ ๖ ปริญญาเอก”

๑๐. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และแนวทางปฏิบัติดังนี้

“๔. โครงสร้างและองค์ประกอบของกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ

๔.๑ ระดับคุณวุฒิ (Level Qualifications)

ระดับของคุณวุฒิแสดงถึงการเพิ่มขึ้นของระดับสติปัญญาที่ต้องการและความซับซ้อนของการเรียนรู้ที่คาดหวัง นอกจากนี้กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติยังกำหนดคุณลักษณะของนักศึกษาระดับแรกเข้าหลังจากสำเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพราะเป็นพื้นฐานความรู้ความสามารถที่สำคัญในการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา

ปริญญาเอก ดังนี้

คุณวุฒิระดับอุดมศึกษาเริ่มต้นที่ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี) และสิ้นสุดที่ระดับ ๖

ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี)

ระดับที่ ๒ ปริญญาตรี

ระดับที่ ๓ ประกาศนียบัตรบัณฑิต

ระดับที่ ๔ ปริญญาโท

ระดับที่ ๕ ประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง

ระดับที่ ๖ ปริญญาเอก

บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาในระดับใดระดับหนึ่งสามารถเข้าศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น

ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์การเข้าศึกษาต่อของแต่ละสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งอาจขึ้นอยู่กับคะแนนเฉลี่ยสะสม หรือเงื่อนไขอื่นเพื่อให้มั่นใจว่าผู้สมัครเข้าศึกษาต่อจะมีโอกาสประสบความสำเร็จในการศึกษาระดับที่สูงขึ้นและซับซ้อนยิ่งขึ้น

๑๑. หนังสือคณะกรรมการ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.) ดังนี้

“๑. หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.) จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการศึกษา ในรายวิชาชีพครู แก่นิสิตของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยและคฤหัสถ์ที่จบปริญญาตรีที่ไม่ใช่ ทางการศึกษา เพื่อใช้ประกอบการสมัครสอบบรรจุข้าราชการครู โดยเสนอหลักสูตรให้สำนักงานคณะกรรมการ การข้าราชการครู (กค.) (ปัจจุบันได้ยุบรวมเป็นสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา หรือ ก.ค.ศ.) ได้รับทราบเท่านั้น เนื่องจากเป็นหลักสูตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และในขณะนั้นยังไม่มีวัตถุประสงค์ ที่จะจัดทำเป็นหลักสูตรที่สูงกว่าปริญญาตรีซึ่งเป็นคุณวุฒิทางการศึกษา คือ หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพ ครู (ป.บัณฑิตวิชาชีพครู) มหาวิทยาลัยจึงไม่ได้ดำเนินการส่งหลักสูตรไปให้ สกอ. และ ก.พ. ดังกล่าว”

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๔๒๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้ตอบข้อหารือ จังหวัดอุบลราชธานี กรณีหารือคุณวุฒิการศึกษาสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในราย

(๑) นายเจริญ ดั่งทอง คุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (คอมพิวเตอร์ อุตสาหกรรม) และใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี

(๒) นางนารมย์ มุธุสิทธิ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

(๓) นางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี และประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ทั้งนี้ คุณวุฒิวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยราชภัฏ อุบลราชธานี ของนายเจริญ ดั่งทอง ก.พ. ได้รับรองเป็นสาขาวิชาทางเทคโนโลยีอุตสาหกรรม, คุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (การบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางนารมย์ มุธุสิทธิ์ เป็นสาขาวิชา บริหารธุรกิจ ทางการบัญชี และคุณวุฒิบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารธุรกิจ (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ของนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ เป็นสาขาวิชาบริหารธุรกิจ ทางคอมพิวเตอร์ธุรกิจ มีใช้ปริญญาทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย ก.พ.แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่ได้รับทราบการให้ความเห็นชอบ หลักสูตร ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และยังไม่ได้ส่งหลักสูตรดังกล่าวให้ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแต่ประการใด สำหรับใบรับรองการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ถือว่าเป็น หนังสือรับรองว่าสำเร็จการฝึกอบรมชุดวิชาชีพครู ซึ่ง ก.พ. ไม่เคยให้การรับรองคุณวุฒิดังกล่าว ดังนั้น จึงถือได้ว่า คุณวุฒิดังกล่าว ของนายเจริญ ดั่งทอง, นางนารมย์ มุธุสิทธิ์ และนางสาวอัจฉริยพร ทิพวงศ์ จึงไม่ใช่คุณวุฒิทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๑๓. ประกาศ ก.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.จ. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖, ประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ท. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และประกาศ ก.อบต. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.อบต. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.จ., ก.ท., ก.อบต. หรือ ก.พ. รับรอง เพื่อการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้

“ลำดับที่ ๖ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๔๐ บาท

ลำดับที่ ๙ ประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษา ไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาโททั่วไป ลำดับที่ ๑๑ อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๖๐ บาท

ลำดับที่ ๑๐ ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจากประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายเฉพาะปริญญาที่ ก.พ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนในหลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๖๐ บาท

ลำดับที่ ๑๑ ปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๒ ปี ต่อจากวุฒิในลำดับที่ ๑๒ หรือลำดับที่ ๑๓ หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๘๖๐ บาท”

๑๔. หนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/ว ๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรอง เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนี้

“ลำดับที่ ๓ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท

ลำดับที่ ๔ ปริญญาตรี หลักสูตร ๖ ปี อัตราเงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท

ลำดับที่ ๕ ปริญญาตรี หลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท

ลำดับที่ ๖ ประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรี หลักสูตร ๔ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท

ลำดับที่ ๗ ปริญญาตรี หลักสูตร ๔ ปี อัตราเงินเดือน ๑๑,๙๒๐ บาท”

๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

“ลำดับที่ ๑๓ คุณวุฒิปริญญาโททั่วไป หรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๕,๓๐๐ - ๑๖,๒๒๐ บาท

ลำดับที่ ๑๔ ประกาศนียบัตรชั้นสูงที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรีเฉพาะที่กำหนดในลำดับที่ ๑๔

ลำดับที่ ๑๕ ประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือประกาศนียบัตรบัณฑิตที่มีหลักสูตรการศึกษา ไม่น้อยกว่า ๑ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรีทั่วไป ในลำดับที่ ๒๑ อัตราเงินเดือน ๑๒,๔๘๐ - ๑๓,๒๓๐ บาท

ลำดับที่ ๑๔ ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายเฉพาะปริญญาที่ ก.พ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนตามหลักสูตร ๕ ปี อัตราเงินเดือน ๑๒,๔๘๐ - ๑๓,๒๓๐ บาท

ลำดับที่ ๒๐ ปริญญาตรีสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๔๐ บาท

ลำดับที่ ๒๑ ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า อัตราเงินเดือน ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๔๐ บาท

๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้ชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันหรือคัดเลือกกรณีพิเศษ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรอัตราครูเทศบาล และแจ้งหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน มาเพื่อให้เทศบาล

ดำเนินการ และ ก.ท. ได้รับหนังสือหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครคัดเลือกกรณีพิเศษ และสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ช่วยจากหลายเทศบาล

๑. ตรวจสอบปริญญาบัตรหรือวุฒิบัตรของผู้สมัครสอบว่าเป็นวุฒิที่ ก.ท. หรือ ก.ค. รับรอง และกำหนดให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งพนักงาน/ข้าราชการครู หรือไม่

๒. ตรวจสอบว่าเป็นปริญญาทางการศึกษา ๗ สาขา ดังต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าใช่ ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต

(๑) การศึกษา

(๒) ครุศาสตร์

(๓) ศึกษาศาสตร์

(๔) ครุศาสตร์อุตสาหกรรม

(๕) วิทยาศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)

หรือ (การสอน...)

(๖) ศิลปะศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)

(๗) คหกรรมศาสตรบัณฑิต วิชาเอกคหกรรมศาสตรศึกษา เกษตรศาสตรบัณฑิต

วิชาเอกเกษตรศึกษา และบริหารธุรกิจบัณฑิต วิชาเอกธุรกิจศึกษา

๓. ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาตามข้อ ๒ แต่มีประกาศนียบัตรต่างๆ ดังต่อไปนี้ และนำมาเป็นเอกสารประกอบการสมัคร ไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

(๑) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา (ป.กศ.)

ฯลฯ

(๗) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.กศ.สูง)

ฯลฯ

(๒๒) ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.)

๔. ถ้าเป็นปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงนอกเหนือจากข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่เกี่ยวข้องกับรายวิชาชีพครูให้ครบทั้ง ๖ กลุ่มต่อไปนี้ จากระเบียนผลการเรียน (Transcrip) จำนวนรวมไม่น้อยกว่า ๒๔ หน่วยกิต”

๑๗. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๑ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงินหรือให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกัน

ความเชื่อโดยสุจริตตามวรรคหนึ่งจะได้รับความคุ้มครองต่อเมื่อผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ใช้ประโยชน์อันเกิดจากคำสั่งทางปกครองหรือได้ดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินไปแล้ว โดยไม่อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้หรือการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ผู้นั้นต้องเสียหายเกินควรแก่กรณี ในกรณีดังต่อไปนี้ ผู้รับคำสั่งทางปกครองจะอ้างความเชื่อโดยสุจริตไม่ได้

(๑) ผู้นั้นได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งหรือข่มขู่หรือชักจูงใจโดยการให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์อื่นใดที่มิชอบด้วยกฎหมาย

(๒) ผู้นั้นได้ให้ข้อความซึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ

(๓) ผู้นั้นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะที่ได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รู้นั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ในกรณีที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไปให้น่าบัญญัติว่าด้วยลามิควรรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อใดผู้รับคำสั่งทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองหรือควรได้รู้เช่นนั้นหากผู้นั้นมิได้

ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้นั้นตกอยู่ในฐานะไม่สุจริตตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป และในกรณีตามวรรคสาม
ผู้นั้นต้องรับผิดชอบในการคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ได้รับไปเต็มจำนวน”

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

๑๓๖

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

ผชช.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบค.